

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA OPROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE U
VEZI S TRGOVINOM ILEGALNO POSJEČENIM DRVOM I PROIZVODIMA OD
TAKVOG DRVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2013.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O PROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE U VEZI S TRGOVINOM ILEGALNO POSJEČENIM DRVOM I PROIZVODIMA OD TAKVOG DRVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posječenim drvom i proizvodima od takvog drvasadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/2010-pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

S ciljem sprečavanja nezakonite sječe i uvoza drva te očuvanja biološke raznolikosti šuma 2005. godine je na europskoj razini usvojena Uredba (EZ) br. 2173/2005 kojom se osniva sustav za izdavanje FLEGT dozvola za uvoz drva u Europsku uniju, dok su tri godine kasnije usvojena i detaljnija provedbena pravila sadržana u Uredbi (EZ) br. 1024/2008. Time je uspostavljen dobrovoljni sustav koji bi osigurao da se u Europsku uniju uvozi samo zakonito posječeno drvo, iz zemalja koje su pristale sudjelovati u takvom sustavu (partnerske zemlje koje su s Europskom unijom sklopile VPA (Voluntary Partnership Agreement)). Na njih se nadovezuju Uredbe Europske unije br. 995/2010 Europskog parlamenta, od 20. listopada 2010. godine, o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i drvne proizvode, Provedbena Uredba Komisije Europske unije br. 607/2012, od 6. srpnja 2012. godine, o detaljnim pravilima za sustav primjerenog uvida u poslovanje („duediligence“) i učestalost te vrste kontrola nadzornih organizacija, te Delegirana Uredba Komisije Europske unije br. 363/2012, od 23. veljače 2012. godine, o pravilima postupanja za priznanje i oduzimanje priznanja nadzornih organizacija.

Riječ je o tijelu koje će biti nadležno za provedbu gore navedenih Uredbi, ali i za vođenje potrebnih evidencija te komunikaciju i podnošenje izvješća Europskoj komisiji. Sukladno Uredbi (EZ) br. 1024/2008 nadležno tijelo surađuje s nacionalnim carinskim vlastima.

Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Ovim Zakonom se provode uredbi Europske unije koje govore o održavanju reda, upravljanju i trgovanju osnovnim šumskim proizvodima, te proizvodima prerade drva, kao prvom koraku prema rješavanju nezakonite eksploatacije šuma i s njome povezane trgovine. Ističe se potreba za uspostavljanje sustava za izdavanje dozvola kao mjeru koja

treba osigurati ulaz u Europsku uniju samo drvnj sировini idrвnim proizvodima koji su proizvedeni sukladno nacionalnom zakonodavstvu.

Ovimse Zakonom uspostavljaju pravila Europske unije o uvozu drva i drvnih proizvoda u svrhu provedbe sustava za izdavanje dozvola FLEGT. Sustav se mora provesti kroz VPA sporazume o partnerstvu sa zemljama proizvođačima drвne građe. VPA sporazum se temelji na dobrovoljnoj bazi. Uredba komisije (EC) br. 1024/2008 – utvrđuju mjere za provođenje zakona koji za cilj ima borbu protiv problema bespravne sječe i pripadajuće trgovine. Govori se o potrebi osiguranja standardnog formata FLEGT licence kako bi se olakšala njihova učinkovita primjena pri kojoj ne smije dolaziti do nepotrebnih odgoda u uvozu. Spomenutom uredbom propisuju se detaljna pravila za primjenu sustava uvoza drвne građe te izgleda FLEGT dozvola, koja može biti na papiru ili elektronskom obliku. Korištenje licence ne smije utjecati na bilo koju drugu formalnost koja se odnosi na kretanje roba unutar Zajednice. Nadležna tijela ili carinske vlasti mogu tražiti da dozvola bude prevedena na službeni jezik.

Države članice imaju obvezu uvođenja kompatibilnog elektroničkoga sustava koji će se sastojati od sljedećeg :

- a) postupka za primanje i snimanje podataka
- b) postupka za razmjenu podataka sadržanih u licenci
- c) sredstva za pohranjivanje podataka

Potreba za uvođenjem ovog sustava vidljiva je iz podatka da kada drvo jednom uđe u Europsku uniju smatra se da je legalno posječeno, a 1/5 tog uvezenog drva je ilegalna. Primarni cilj je zaštita okoliša i sprečavanje mrtve sječe.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Posljedice koje će proisteći donošenjem ovoga Zakona su održavanje reda, upravljanje i trgovanje u šumarstvu kao prvi korak prema rješavanju nezakonite eksploatacije šuma i s njome povezane trgovine. Naglašava se pitanje reforme sustava upravljanja i osposobljavanja potpomognute djelatnostima koje su usmjerene prema razvijanju višestranе suradnje prema smanjenju potrošnje nezakonito posječenog drveta, određuje se ustrojavanje sustava za izdavanje dozvola kao mjeru koja treba osigurati ulaz u Zajednicu samo onim drvnim proizvodima koji su proizvedeni zakonito i sukladno nacionalnom zakonodavstvu. Sustav izdavanja dozvola ne treba ometati zakonitu trgovinu dok Komisija treba sklopiti dobrovoljne sporazume o partnerstvu s zemljama i regionalnim organizacijama koji pravno obvezuju partnerske zemlje ili regionalne organizacije. U dozvoli se navodi da su drvni proizvodi proizvedeni od domaćeg drva koje je zakonito posječeno ili od drva koje je zakonito uvezeno u partnersku zemlju sukladno nacionalnim propisima, kao što je utvrđeno u odgovarajućem sporazumu o partnerstvu. Pridržavanje tih pravila predmet je nadzora treće strane. Nadležna tijela država članica moraju potvrditi da svaku pošiljku pokriva važeća dozvola prije stavljanje pošiljke koju pokriva dozvola u slobodni promet u Zajednici. Svaka država članica treba utvrditi kazne koje se primjenjuju u slučaju kršenja spomenute Uredbe. Sustav izdavanja dozvola treba u početku uključivati ograničeni raspon drvnih proizvoda. Po dogovoru, raspon proizvoda se može proširiti na druge kategorije proizvoda.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađivanja nacionalnog zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posječenim drvom i proizvodima od takvog drva, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje Zakona o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posječenim drvom i proizvodima od takvog drva, po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O PROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE U VEZI S TRGOVINOM ILEGALNO POSJEĆENIM DRVOM I PROIZVODIMA OD TAKVOG DRVA

Područje primjene

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju nadležna tijela i njihove zadaće te propisuju prekršajne odredbe za provedbu sljedećih uredbi Europske unije:

1. Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005, od 20. prosinca 2005. godine, o uspostavljanju sustava FLEGT za izdavanje dozvola za uvoz drva u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 2173/2005);
2. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008, od 17. listopada 2008. godine, kojom se utvrđuju detaljna pravila za provedbu Uredbe (EZ) br. 2173/2005 (SL L 277, 18.10.2008.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1024/2008);
3. Uredba (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta, od 20. listopada 2010. godine, o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i drvne proizvode (SL L 295, 12.11.2010.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 995/2010);
4. Delegirana Uredba Komisije (EU) br. 363/2012, od 23. veljače 2012. godine, o pravilima postupanja za priznanje i oduzimanje priznanja nadzornih organizacija, kako je predviđeno u Uredbi (EU) br. 995/2010 (SL L 115, 27.04.2012.);
5. Provedbena Uredba Komisije (EU) br. 607/2012, od 6. srpnja 2012. godine, o detaljnim pravilima za sustav primjerenog uvida u poslovanje („due diligence“) i učestalost te vrste kontrola nadzornih organizacija, kako je predviđeno u Uredbi (EU) br. 995/2010 (SL L 177, 07.07.2012.).

Pojmovi

Članak 2.

Pojmovi i izrazi koji se koriste u ovom Zakonu imaju isto značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbama iz članka 1. ovoga Zakona.

Članak 3.

Nadležna tijela za provedbu Uredbi iz članka 1. ovoga Zakona su ministarstvo nadležno za poslove šumarstva i drvne industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i Ministarstvo financija, Carinska uprava Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Carinska uprava).

Zadaće nadležnih tijela

Članak 4.

- (1) Ministarstvo za potrebe provedbe Uredbi iz članka 1. ovoga Zakona prikuplja informacije o provedbi sustava FLEGT sukladno Uredbi (EZ) br.2173/2005; i sustava dužne pažnje sukladno Uredbi(EU) br. 995/2010; teizvješćuje Europsku komisiju i komuniciras istom.
- (2) Carinska uprava za potrebe provedbe Uredbi iz članka 1. ovoga Zakona zaprima, pregledava i potvrđujeFLEGT dozvole i dokumente koji potvrđuju provođenje mjera i postupaka utvrđenih sustava dužne pažnje.
- (3) Ukoliko Carinska uprava u postupku iz stavka 2. ovoga članka utvrdi da subjekt ne raspolaže s pravovaljanom FLEGT dozvolom i s dokumentima koji potvrđuju provođenje mjera i postupaka sustava dužne pažnje, o tome će u najkraćem roku obavijestiti Ministarstvo.
- (4) U slučaju sumnje u vjerodostojnost pošiljke drva i proizvoda od drva koji se uvoze u Europsku uniju, odnosno u svrhu dodatne provjere ispravnosti FLEGT dozvole i informacijautvrđenim sustavom dužne pažnjeu vezi s isporukom drva i proizvoda od drva, koji se stavljaju u promet u Europsku uniju, Carinska uprave može, sukladno članku 10. Uredbe (EZ) br. 1024/2008; zatražiti od Šumarske inspekcije Ministarstva pregled istih.
- (5) Carinska uprava je dužna izvijestiti Ministarstvo o obavljenim poslovima koji proizlaze iz ovoga Zakona, svake godine do kraja veljače za prethodnu kalendarsku godinu. Carinska uprava izvješće sastavlja skladno članku 8. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 2173/2005.
- (6) Ministarstvo je dužno u roku i na način propisan člankom 8. Uredbe(EZ) br. 2173/2005 i člankom 20. Uredbe (EU) br. 995/2010 predati izvješće Europskoj komisiji.

Članak 5.

- (1) Novčanom kaznom od 10.000do 150.000 kuna kaznit će se pravna osoba ako u Europsku uniju uvozi drvo i proizvode od drva, koji se izvoze iz partnerskih zemalja, a koji nisu pokriveni dozvolom FLEGT, odnosno ako postupi suprotno odredbama članka 4. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 2173/2005.
- (2) Novčanom kaznom od 10.000do 150.000 kuna kaznit će se pravna osoba ako, kod stavljanja u promet drva i proizvoda od drva u Europsku uniju, ne postupi u skladu sa sustavom dužne pažnje utvrđenim u članku 6. Uredba (EU) br. 995/2010.
- (3) Novčanom kaznom od 5.000 do 150.000 kuna kaznit će se fizička osoba obrtnik za prekršaj iz stavaka 1. i 2.ovoga članka.
- (4) Novčanom kaznom od 2.000do 10.000 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi i fizička osoba pojedinac za prekršaj iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

Članak 6.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA PO ČLANCIMA

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se predmet Zakona te se upućuje na pravnu stečevinu Europske unije odnosno relevantne propise čije se odredbe provode ovim Zakonom. Članak 1. govori da se ovim Zakonom utvrđuju nadležna tijela i njihove zadaće te propisuju prekršajne odredbe za provedbu određenih uredbi Europske unije.

Uz članak 2.

Ovim člankom ukazuje se na pojmove i izraze upotrijebljene u Uredbama Europske unije, a koje se provode ovim Zakonom.

Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuju se tijela nadležna za provedbu ovoga Zakona kojim se provode Uredbe Europske unije.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuju se zadaće nadležnih tijela za provedbu ovoga Zakona kojim se provode Uredbe Europske unije.

Uz članak 5.

Ovim člankom određuju se prekršajne odredbe u slučaju kada će pravne i fizičke osobe kršiti odredbe Uredbi Europske unije koje se provode ovim Zakonom.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisuje se da Zakon stupa na snagu stupanjem Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije.